

**Sprawozdanie z działalności  
Komisji Skarg, Wniosków i Petycji  
Rady Powiatu Raciborskiego za 2024 r.  
VI kadencja (2018-2024)  
(styczeń – kwiecień)**

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu Raciborskiego działała w 2024 r. w oparciu o Uchwałę Nr II/16/2018 Rady Powiatu Raciborskiego z dnia 27 listopada 2018 r. w sprawie powołania Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu Raciborskiego.

**I. Skład Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu Raciborskiego VI kadencji (styczeń - kwiecień):**

Członków Komisji Skarg, Wniosków i Petycji powołano Uchwałą Nr II/16/2018 Rady Powiatu Raciborskiego z dnia 27 listopada 2018 r. w sprawie powołania Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu Raciborskiego. W skład komisji weszli:

- 1) Tomasz Cofała – Przewodniczący – obecny na 2 posiedzeniach,
- 2) Szymon Bolik – Zastępca Przewodniczącego – obecny na 1 posiedzeniu (nieobecny na posiedzeniu Komisji w dniu 01.02.2024 r.)
- 3) Łukasz Mura – Członek – obecny na 2 posiedzeniach,
- 4) Adrian Plura – Członek – obecny na 2 posiedzeniach,
- 5) Artur Wierzbicki – Członek - obecny na 1 posiedzeniu (nieobecny na posiedzeniu Komisji w dniu 16.01.2024 r.).

**II. Liczba oraz miejsce posiedzeń Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu Raciborskiego:**

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji w VI kadencji 2024 r. (styczeń – kwiecień) odbyła 2 posiedzenia. Komisja obradowała w siedzibie Starostwa Powiatowego w Raciborzu.

### **III. Wykaz skarg rozpatrywanych przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu Raciborskiego w VI kadencji 2024 r. (styczeń-kwiecień):**

#### **1) Anonimowa skarga na działania Dyrektora Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Raciborzu.**

W dniu 18 stycznia 2024 r. drogą elektroniczną do radnych Powiatu Raciborskiego wpłynęła anonimowa skarga na działania Dyrektora Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Raciborzu. Warunki formalne, jakie powinna spełniać skarga w rozumieniu art. 227 Kpa określa Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 8 stycznia 2002 roku w sprawie organizacji przyjmowania i rozpatrywania skarg i wniosków (Dz. U. z 2002 r. Nr 5, poz.46). Powołane przepisy określają również konsekwencje niezachowania przedmiotowych warunków przez skarżącego.

Zgodnie z § 8 ust. 1 rozporządzenia, skargi niezawierające imienia i nazwiska (nazwy) oraz adresu wnoszącego skargę pozostawia się bez rozpoznania. Przepis ten jest przepisem bezwzględnie obowiązującym, co oznacza, że skutek w postaci pozostawienia skargi bez rozpoznania wynika z mocy prawa, a rozstrzygnięcia podejmowane przez radę powiatu w tej kwestii mogą jedynie stwierdzać tę okoliczność.

W związku z powyższym Rada Powiatu Raciborskiego podjęła Uchwałę Nr LX/469/2024 Rady Powiatu Raciborskiego z dnia 27 lutego 2024 r. w sprawie pozostawienia skargi bez rozpoznania.

Załącznik do sprawozdania z działalności  
Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady  
Powiatu Raciborskiego w VI kadencji 2024 r.  
(styczeń-kwiecień)

Rejestr wniosków Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu Raciborskiego  
w VI kadencji 2024 r. (styczeń-kwiecień)

Lp.	Data posiedzenia	Treść wniosku	Przebieg realizacji
1.	01.02.2024 r.	Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu Raciborskiego na posiedzeniu w dniu 1 lutego 2024 r., w ramach rozpatrywania anonimowej skargi na działania Dyrektora Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Raciborzu wniosła o udzielenie informacji: 1.Czy do tut. Starostwa wpłynęły wyjaśnienia Dyrektora Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Raciborzu w przedmiotowej sprawie. Jeśli jakiegokolwiek wyjaśnienia wpłynęły, Komisja zwraca się z prośbą o przekazanie ich do wiadomości. 2.Czy Zarząd Powiatu Raciborskiego przewiduje dalsze działania w przedmiotowej sprawie.	Pismem Nr OR.VI.0012.8.5.2024 z dnia 01.02.2024 r. wniosek przekazano Staroście Raciborskiemu.

Sporządziła: Beata Sbeczka

**Sprawozdanie z działalności  
Komisji Skarg, Wniosków i Petycji  
Rady Powiatu Raciborskiego za 2024 r.  
VII kadencja (maj-grudzień)**

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu Raciborskiego działała w 2024 r. w oparciu o Uchwałę Nr I/9/2024 Rady Powiatu Raciborskiego z dnia 7 maja 2024 r. w sprawie powołania Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu Raciborskiego.

**I. Skład Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu Raciborskiego VII kadencji:**

Członków Komisji Skarg, Wniosków i Petycji powołano Uchwałą Nr I/9/2024 Rady Powiatu Raciborskiego z dnia 7 maja 2024 r. w sprawie powołania Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu Raciborskiego. W skład komisji weszli:

- 1) Ewa Widera – Przewodnicząca – obecna na 3 posiedzeniach,
- 2) Szymon Bolik – Zastępca Przewodniczącego – obecny na 2 posiedzeniach (nieobecny na posiedzeniu Komisji w dniu 25.06.2024 r.),
- 3) Łukasz Mura – Członek – obecny na 3 posiedzeniach,
- 4) Adrian Plura – Członek – obecny na 3 posiedzeniach,
- 5) Artur Wierzbicki – Członek - obecny na 2 posiedzeniu (nieobecny na posiedzeniu Komisji w dniu 25.06.2024 r.).

**II. Liczba oraz miejsce posiedzeń Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu Raciborskiego:**

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji w VII kadencji 2024 r. (maj - grudzień) odbyła 3 posiedzenia. Komisja obradowała w siedzibie Starostwa Powiatowego w Raciborzu.

### **III. Wykaz petycji rozpatrywanych przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu Raciborskiego w VII kadencji 2024 r. (maj-grudzień):**

#### **1) petycja dotycząca wprowadzenia audiowizualnej rejestracji przebiegu obrad komisji Rady Powiatu Raciborskiego.**

W dniu 3 czerwca 2024 r. do Rady Powiatu Raciborskiego wpłynęła petycja dotycząca wprowadzenia audiowizualnej rejestracji przebiegu obrad komisji Rady Powiatu Raciborskiego, udostępniania zapisu na stronie Biuletynu Informacji Publicznej oraz w inny sposób zwyczajowo przyjęty, nie później niż na 7 dni od dnia posiedzenia komisji.

Podczas prowadzonego postępowania Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu Raciborskiego odbyła posiedzenia w dniach 17 i 25 czerwca 2024 r.

Zgodnie z art. 15 ust. 1a ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t. j. Dz.U. z 2024 r. poz. 107) obrady rady powiatu są transmitowane i utrwalane za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk. Nagrania obrad są udostępniane w Biuletynie Informacji Publicznej i na stronie internetowej powiatu oraz w inny sposób zwyczajowo przyjęty. Obowiązek ten dotyczy sesji rady powiatu, natomiast sprawa posiedzeń komisji nie jest ustawowo uregulowana.

Dostęp do informacji o działalności organów powiatu jest opisany w art.8a cytowanej wyżej ustawy. Zgodnie z przepisem:

1. Działalność organów powiatu jest jawna. Ograniczenia jawności mogą wynikać wyłącznie z ustaw.
2. Jawność działania organów powiatu obejmuje w szczególności prawo obywateli do uzyskiwania informacji, wstępu na sesje rady powiatu i posiedzenia jej komisji, a także dostępu do dokumentów wynikających z wykonywania zadań publicznych, w tym protokołów posiedzeń organów powiatu i komisji rady powiatu.
3. Zasady dostępu do dokumentów i korzystania z nich określa statut powiatu.

Wyżej wymieniona regulacja jest porównywalna do przepisów zawartych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t.j. Dz.U. z 2022 r. poz. 902).

Zgodnie z art.19 ww. ustawy protokoły lub stenogramy z obrad komisji organów stanowiących samorządu terytorialnego są sporządzane i udostępniane, chyba że zostaną sporządzone i udostępnione materiały audiowizualne lub teleinformatyczne rejestrujące

w pełni te obrady. Zgodnie z powyższą regulacją, w celu sporządzenia i udostępnienia materiałów audiowizualnych konieczne jest rejestrowanie obrad w pełni, z zapewnieniem wysokiej jakości nagrań, co wiąże się z koniecznością zakupu profesjonalnego sprzętu do sal obrad komisji Rady Powiatu Raciborskiego.

W tym miejscu warto przytoczyć wyrok z dnia 22 listopada 2019 r. o sygn. II SAB/Rz 102/19 Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie, o następującej tezie: Strona 1 „Materiały audiowizualne lub teleinformatyczne muszą stanowić pełny i wierny zapis przebiegu obrad, sporządzony w taki sposób, aby dyspozycja art.19 ustawy o dostępie do informacji publicznej była spełniona. Zupełność rejestracji przebiegu oznacza, że w zapisie tym nie mogą występować luki (przerwy) lub innego rodzaju wady (np. zniekształcenia, obniżenia poziomu głośności), które powodują, że osoba uprawniona nie ma możliwości nieograniczonego zapoznania się z treścią przebiegu obrad organu kolegialnego." Należy również podkreślić, że wprowadzenie audiowizualnej rejestracji przebiegu obrad komisji Rady Powiatu Raciborskiego oraz udostępniania zapisu na stronie Biuletynu Informacji Publicznej wymagałoby dokonania odpowiednich zmian w Statucie Powiatu Raciborskiego.

Statut Powiatu Raciborskiego wprowadzony uchwałą Nr XLVI/409/2018 Rady Powiatu Raciborskiego z dnia 10 października 2018 r. w sprawie uchwalenia Statutu Powiatu Raciborskiego oraz uchwałą Nr II/13/2018 Rady Powiatu Raciborskiego z dnia 27 listopada 2018 r. w sprawie zmiany uchwały dotyczącej uchwalenia Statutu Powiatu Raciborskiego wprowadza w § 40 obowiązek umieszczania w Biuletynie Informacji Publicznej zawiadomienia o planowanym posiedzeniu komisji zawierającego termin, miejsce i tematykę tego posiedzenia. Stosowanie do brzmienia § 43 Statutu z posiedzenia komisji sporządza się protokół. Protokół zawiera:

- 1) określenie numeru, daty i miejsca odbywania Komisji, godziny jej rozpoczęcia i zakończenia, porządek obrad i listę obecności,
- 2) informację o przebiegu posiedzenia,
- 3) zgłoszone wnioski i opinie wraz z wynikami głosowania,
- 4) treść dokumentów i materiałów złożonych do protokołu,

5) podpis Przewodniczącego Komisji i osoby sporządzającej protokół. Powyższe regulacje zarówno ustawowe, jak i statutowe gwarantują mieszkańcom dostęp do prac organów rady jak również umożliwiają obecność na posiedzeniach. Protokoły stanowią zapis przebiegu posiedzenia komisji i mają walor dokumentu urzędowego.

Wprowadzenie audiowizualnej rejestracji przebiegu obrad komisji Rady Powiatu Raciborskiego oraz udostępniania zapisu na stronie Biuletynu Informacji Publicznej jest możliwe do wprowadzenia i uregulowania w statucie. Obecnie obowiązujący Statut Powiatu Raciborskiego umożliwia mieszkańcom dostęp do informacji o władzach powiatu, w tym pracy komisji rady. Nie sposób zgodzić się z argumentacją, że wideorelacje z obrad komisji pomogą pokazać, jak radni są oddani swojemu powiatowi i jego mieszkańcom. Zaangażowanie radnych mieszkańcy mogą obserwować w ramach obecnych regulacji w tym zakresie, a przede wszystkim w zmieniającej się jakości życia w powiecie oraz podczas sprawowania mandatu radnego w danych gminach, w bezpośrednich kontaktach z mieszkańcami reprezentując ich żywotne potrzeby.

Wobec powyższego Rada Powiatu Raciborskiego nie uwzględniła żądań zawartych w przedmiotowej petycji.

Rada Powiatu Raciborskiego podjęła Uchwałę Nr IV/39/2024 z dnia 27 sierpnia 2024 r. w sprawie rozpatrzenia petycji dotyczącej wprowadzenia audiowizualnej rejestracji przebiegu obrad komisji Rady Powiatu Raciborskiego oraz udostępniania zapisu na stronie Biuletynu Informacji Publicznej.

#### **IV. Wykaz wniosków rozpatrywanych przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu Raciborskiego w VII kadencji 2024 r. (maj-grudzień):**

##### **1) Wniosek dotyczący badań lekarskich osób zatrzymywanych przez funkcjonariuszy podległych Komendzie Powiatowej Policji w Raciborzu**

W dniu 7 czerwca 2024 r. do Rady Powiatu Raciborskiego wpłynął wniosek Pana [REDAKOWANE] dotyczący badań lekarskich osób zatrzymywanych przez funkcjonariuszy podległych Komendzie Powiatowej Policji w Raciborzu. Warunki formalne, jakie powinien spełniać wniosek w rozumieniu art. 241 Kpa określa Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 8 stycznia 2002 roku w sprawie organizacji

przyjmowania i rozpatrywania skarg i wniosków (Dz. U. Nr 5, poz. 46). Powołane przepisy określają również konsekwencje niezachowania przedmiotowych warunków przez wnoszącego wniosek.

Z opinii prawnej nr OR.V.074.29.2024 z dnia 24 czerwca 2024 r. wynika, że art. 38 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej ( t. j. Dz. U. z 2024 r. poz. 799) stanowi, iż jednostka samorządu terytorialnego może nałożyć na podmiot leczniczy będący samodzielnym publicznym zakładem opieki zdrowotnej, dla których ta jednostka jest podmiotem tworzącym obowiązek wykonania określonego zadania.

Z kolei ust. 3 i 4 ww. artykułu mają następujące brzmienie: „3. W przypadku nałożenia obowiązku wykonania zadań w trybie, o którym mowa w ust. 1 albo 2, zapewnia się środki na pokrycie wydatków związanych z wykonaniem tych zadań, chyba że wykonanie zadania następuje odpłatnie na podstawie umowy. 4. W razie poniesienia szkody przez podmiot leczniczy przy wykonywaniu zadań wykonywanych w trybie ust. 1 albo 2 organ nakładający obowiązek ich wykonania jest obowiązany do jej naprawienia”.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji pismem nr OR.VI.1510.3.2024 z dnia 21 czerwca 2024 r. wystąpiła do Komendanta Wojewódzkiego Policji w Katowicach z zapytaniem o tryb wyboru placówki leczniczej, która dokonuje świadczenia usług badania osób zatrzymanych przez funkcjonariuszy Komendy Powiatowej z Policji w Raciborzu.

Następnie pismem nr OR.VI.1510.3.2024 z dnia 27 czerwca 2024 r. przedmiotowa Komisja zwróciła się z prośbą do Dyrektora Szpitala Rejonowego im. dr. Józefa Rostka w Raciborzu o udzielenie odpowiedzi na pytanie dotyczące uwag zgłoszonych przez Szpital w Komendzie Wojewódzkiej Policji w Katowicach w sprawie warunków określonych w dokumentacji związanej z postępowaniem na udzielenie zamówienia publicznego na całodobowe świadczenie usług medycznych na rzecz osób doprowadzonych przez Policję.

Pismem nr ZP-0151-522/2596/2024 z dnia 25 czerwca 2024 r. Pierwszy Zastępca Komendanta Wojewódzkiego Policji w Katowicach udzielił odpowiedzi na pismo nr OR.VI. 1510.3.2024 z dnia 21 czerwca 2024 r., w którym wyjaśnił, iż Komenda Wojewódzka Policji w Katowicach zleca wykonywanie usługi badania osób zatrzymanych zgodnie z ustawą Prawo zamówień publicznych w trybie przewidzianym dla ustalonej wartości szacunkowej zamówienia w skali całego garnizonu śląskiego Policji.



Pismem z dnia 12 czerwca 2024 r. Dyrektor Szpitala Rejonowego im. dr. Józefa Rostka w Raciborzu odpowiedział, iż postępowanie na udzielenie zamówienia publicznego na całodobowe świadczenie usług medycznych na rzecz osób doprowadzonych przez Policję organizuje i przeprowadza Komenda Wojewódzka Policji w Katowicach.

Warunki określone w dokumentacji związanej z postępowaniem są niekorzystne dla Szpitala Rejonowego im. dr. Józefa Rostka w Raciborzu. Dyrektor Szpitala w odpowiedzi zaznaczył, że w imieniu jednostki zgłaszał uwagi z prośbą o korektę warunków zawarcia umowy na świadczenie tych usług. Jednakże postępowanie przetargowe zostało ogłoszone i przeprowadzone bez zmian. Szpital nie złożył oferty. W wyniku postępowania Komenda Wojewódzka Policji w Katowicach zawarła umowę z innym podmiotem medycznym. Podkreślił również, że Komenda Powiatowa Policji w Raciborzu nie zwracała się do Szpitala z wnioskiem o zawarcie umowy o badanie zatrzymanych. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji po wnikliwej analizie wniosku uważa ideę Pana [REDACTED] za godną rozważenia.

Jednakże obecnie ze względu na konieczność zachowania przez Komendę Wojewódzką Policji w Katowicach określonego trybu zawarcia umowy, w tym warunków planu finansowego jednostki na 2024 rok nie jest możliwe uwzględnienie przedmiotowego wniosku.

Wobec powyższego Rada Powiatu Raciborskiego podjęła Uchwałę Nr IV/40/2024 Rady Powiatu Raciborskiego z dnia 27 sierpnia 2024 r. w sprawie rozpatrzenia wniosku.

Przewodnicząca Komisji Skarg, Wniosków i Petycji  
Rady Powiatu Raciborskiego  
**/-Ewa Widera**

Załącznik do sprawozdania z działalności  
Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu  
Raciborskiego w VII kadencji 2024 r. (maj-grudzień)

**Rejestr wniosków Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu Raciborskiego  
w VII kadencji 2024 r. (maj-grudzień)**

<b>Lp.</b>	<b>Data posiedzenia</b>	<b>Treść wniosku</b>	<b>Przebieg realizacji</b>
1.	17.06.2024 r.	<p>Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu Raciborskiego, w ramach rozpatrywania petycji dot. wprowadzenia audiowizualnej rejestracji przebiegu obrad komisji Rady Powiatu Raciborskiego oraz udostępnianie zapisu na stronie BIP, wniosła o wydanie opinii prawnej w zakresie rozpatrzenia przedmiotowej petycji z uwzględnieniem kompetencji Rady Powiatu Raciborskiego.</p> <p>Ponadto Komisji, w ramach rozpatrywania wniosku dot. zajęcie stanowiska w sprawie zawarcia umowy dot. badań lekarskich osób zatrzymywanych przez Funkcjonariuszy podległych Komendzie Powiatowej Policji w Raciborzu, wniosła o wydanie opinii prawnej w zakresie rozpatrzenia przedmiotowego wniosku z uwzględnieniem kompetencji Rady Powiatu Raciborskiego.</p>	<p>Pismem Nr OR.VI.0012.8.17.2024 z dnia 17.06.2024 r. wnioski przekazano Staroście Raciborskiemu.</p>
2.	27.06.2024 r.	<p>Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu Raciborskiego, w ramach rozpatrywania wniosku dot. badań lekarskich osób zatrzymywanych przez funkcjonariuszy podległych Komendzie Powiatowej Policji w Raciborzu pismem nr OR.VI.1510.3.2024 z dnia 21 czerwca 2024 r. wystąpiła do Komendanta Wojewódzkiego Policji w Katowicach o udzielenie odpowiedzi na pytanie w jakim trybie odbywa się wybór placówki leczniczej, która dokonuje świadczenia usług badania osób zatrzymywanych przez funkcjonariuszy Komendy Powiatowej Policji w Raciborzu.</p> <p>Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu Raciborskiego, w ramach rozpatrywania wniosku dot. badań lekarskich osób zatrzymywanych przez funkcjonariuszy podległych Komendzie Powiatowej Policji w Raciborzu pismem nr OR.VI.1510.3.2024 z dnia 27 czerwca 2024 r. wystąpiła do Dyrektora Szpitala Rejonowego im. dr. Józefa Rostka w Raciborzu o udzielenie odpowiedzi na pytanie jakie uwagi zostały zgłoszone przez Szpital w Komendzie Wojewódzkiej Policji w Katowicach w sprawie warunków określonych w dokumentacji związanej z postępowaniem na udzielenie zamówienia publicznego na całodobowe świadczenie usług medycznych na rzecz osób doprowadzonych przez Policję.</p>	<p>Pismem Nr OR.VI.1510.3.2024 z dnia 21.06.2024 r. pismo zostało skierowane do Komendanta Wojewódzkiego Policji w Katowicach</p> <p>Pismem Nr OR.VI.1510.3.2024 z dnia 27.06.2024 r. pismo zostało skierowane do Dyrektora Szpitala Rejonowego im. dr. Józefa Rostka w Raciborzu.</p>

Sporządziła: Beata Sbeczka